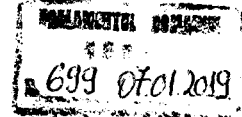




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2328
1812 2018



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului*, inițiată de doamna senator USR Florina-Raluca Presadă împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp. 481/2018**).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul creării posibilității utilizării Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal (SIMPV) și în cazul derulării referendumului național.

II. Observații și propuneri

1. În ceea ce privește conținutul *Expunerii de motive*, precizăm că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, inițiativa legislativă prezintă unele neajunsuri sub aspectul respectării dispozițiilor art. 6 alin. (1) și (2) și ale art. 30 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, referitoare la instrumentul de prezentare și motivare a inițiativei

legislative, pe care îl considerăm insuficient motivat, în sensul că acesta trebuie să se refere, în principal, la următoarele aspecte:

- cerințele care reclamă intervenția normativă;
- efectele avute în vedere, în funcție de obiectul reglementării;
- implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

Ca regulă generală, menționăm că normele de tehnică legislativă sunt obligatorii la elaborarea proiectelor de lege de către Guvern și a propunerilor legislative aparținând deputaților, senatorilor sau cetățenilor, în cadrul exercitării dreptului la inițiativă legislativă, la elaborarea și adoptarea ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, precum și la elaborarea și adoptarea actelor normative ale celorlalte autorități cu asemenea atribuții.

2. Semnalăm faptul că inițiativa legislativă a fost înregistrată la Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în data de 19.09.2018, în timp ce *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, precum și pentru unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a referendumului național pentru revizuirea Constituției* a intrat în vigoare în data de 18.09.2018, situație în care forma prezentată de inițiatori trebuia să aibă în vedere forma actuală a *Legii nr. 3/2000*, cu modificările și completările aduse de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2018*.

3. La **art. I punctul 1** din inițiativa legislativă se propune modificarea reglementării actuale a situației în care referendumul are loc simultan cu un alt proces electoral organizat conform legislației în vigoare, prin enumerarea actelor normative care cuprind asemenea prevederi, sens în care s-ar impune și o trimitere la *Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale*, pentru modificarea *Legii administrației publice locale nr. 215/2001*, precum și pentru modificarea și completarea *Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, cu modificările și completările ulterioare, la *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare* și la *Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, cu modificările și completările ulterioare.

4. Modificările propuse la **punctele 2 și 3 ale art. I** din inițiativa legislativă au ca efect și abrogarea unor dispoziții referitoare la organizarea referendumului la secțiile de votare din străinătate, or lipsa unor reglementări exprese privitoare la modul organizare al secțiilor de votare în afara țării poate aduce atingere art. 36 din *Constituția României* privitor la exercitarea dreptului de vot al cetățenilor români din străinătate.

5. Cu privire la **pct. 5 al art. I** din inițiativa legislativă, semnalăm faptul că, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2018*, textul a cărui modificare se

propune a fost abrogat. În acest context, se impune a fi făcută precizarea că, potrivit prevederilor alin. (3) al art. 64 din *Legea nr. 24/2000*, abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are caracter definitiv.

Prin urmare, teza introductivă ar trebui să facă referire la introducerea unui nou alineat, nu la modificarea alin. (3) al art. 31 din *Legea nr. 3/2000*. Mai mult decât atât, prevederile în vigoare ale art. 15² alin. (3) din lege prevăd că modelul ștampilelor utilizate la referendum este stabilit de către Guvern, prin hotărâre, situație în care modificările propuse la art. 31 alin. (3) din inițiativa legislativă sunt contrare dispozițiilor aflate în vigoare.

6. La **art. I pct. 6 și 7** din inițiativa legislativă este modificat art. 37 din *Legea nr. 3/2000*, respectiv sunt introduse două noi articole, art. 40¹ și art. 40², care conțin dispoziții privind utilizarea SIMPV, dispoziții care sunt similare celor din cuprinsul *Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și celor din cuprinsul Legii nr. 115/2015* (și privesc utilizarea acestui sistem informatic la alegerea Camerelor Parlamentului, respectiv la alegerea autorităților administrației publice locale).

Precizăm, în acest context, că articolul 62 din forma în vigoare a *Legii nr. 3/2000* prevede că *"dispozițiile prezentei legi se completează în mod corespunzător cu cele ale Legii nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor privind Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal și centralizarea electronică a rezultatelor votării"*. În această situație, în cuprinsul *Legii nr. 3/2000*, trebuie să fie introduse toate reglementările necesare pentru implementarea, gestionarea și funcționarea SIMPV. Ca exemplu, în cuprinsul *Legii nr. 3/2000*, trebuie să se regăsească dispoziții similare art. 110 din *Legea nr. 208/2015* (sau dispoziții similare art. 114 și 115 din *Legea nr. 115/2015*).

7. Referitor la **pct. 8 al art. I** din inițiativa legislativă, semnalăm faptul că, prin aceeași *Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 86/2018*, a fost modificat și art. 43¹, astfel încât acesta are o nouă configurație și un alt conținut, prin urmare considerăm necesară reformularea **pct. 8** al inițiativei legislative, care nu mai poate viza alin. (5) al art. 43¹ din *Legea nr. 3/2000*.

8. Modificările și completările ce fac obiectul inițiativei legislative ar presupune, printre altele, utilizarea operatorilor de calculator la birourile electorale ale secțiilor de votare.

Potrivit prevederilor alin. (2) al art. 109 din *Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*, operatorii de calculator beneficiază de o indemnizație stabilită prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității Electorale Permanente.

În condițiile păstrării cuantumului indemnizației la nivelul celui utilizat în anul 2016, pentru alegerile parlamentare, impactul financiar generat de o zi de activitate a operatorului de calculator este de cca. 2,8 milioane lei.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Călin Constantin Anton POPESCU TĂRICEANU
Președintele Senatului